

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

27 февраля 2020 года

г.Тамбов

Мировой судья судебного участка № 2 Ленинского района г.Тамбова Уваркина О.А., с участием старшего помощника прокурора Советского района г.Тамбова Лазыкиной Е.Б., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст.14.1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении

ООО «Объединенная Управляющая компания», ИНН 6829125228, ОГРН 1166820061286, расположенного по адресу: г.Тамбов, ул. Красная, д.2, этаж 2,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Советского района г.Тамбова проведена проверка соблюдения ООО «Объединенная управляющая Компания» (далее ООО «ОУК») законодательства при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами.

В результате проведенного 16.01.2020 обследования территории Советского района г. Тамбова прокуратурой района выявлено, что по краю кровель ряда домов, управление которыми осуществляется ООО «ОУК», расположенных по ул. Гастелло, 28, ул. Физкультурников, д. 16, Физкультурников, д. 8/10, ул. Семилетки, 17 г. Тамбова, наблюдается свисание наледи и снега, что свидетельствует о нарушении требований к содержанию общего имущества многоквартирных домов. Наличие наледи и сосулек значительного размера представляет угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних. Вышеуказанное отражено в соответствующем акте проверки от 16.01.2020, составленном старшим помощником прокурора Советского района г. Тамбова младшим советником юстиции Лазыкиной Е.Б.

Выявленные нарушения послужили основанием для возбуждения 31.01.2020 г. дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении ООО «ОУК» (ИНН 6829125228), зарегистрированного по адресу: г. Тамбов, ул. Красная, 2, этаж 2.

В судебном заседании представитель ООО «ОУК» Толмачева Е.В. вину юридического лица в совершении вышеуказанного административного правонарушения признает в полном объеме, вместе с тем просит назначить наказание в виде предупреждения со ссылкой на ст. 4.1.1, ст.3.4 КоАП РФ, при этом указывает на то, что Общество впервые привлекается к административной ответственности.

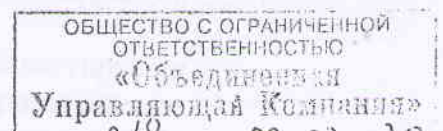
Старший помощник прокурора Советского района г.Тамбова Лазыкина Е.Б. настаивала на привлечении ООО «ОУК» к административной ответственности по ч.2 ст. 14.1.3 КоАП РФ по изложенным в постановлении о возбуждении дела об административной ответственности основаниям. Что касемо возможности назначения наказания в виде предупреждения, не предусмотренного санкцией статьи, то данный вопрос помощник прокурора оставил на усмотрение суда, при этом указав, что в случае принятия такого решения возражений со стороны прокуратуры не последует.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя привлекаемого к административной ответственности лица, старшего помощника прокурора Советского района г.Тамбова, мировой судья приходит к следующему.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делу об административном правонарушении являются всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

В соответствии с ч.2 ст. 14.1.3 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований влечет наказание для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от 250 000 до 300 000 рублей.

Согласно п. 51 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами подлежит лицензированию.



Согласно п. 7 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ, в которой приведён перечень лицензионных требований к предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, к лицензионным требованиям могут быть отнесены и иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110, к числу лицензионных требований отнесено исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 1 ст. 193, ч. 2.3 ст. 161 и ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ.

Согласно частям 1, 2 ст. 192 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

Согласно ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несёт ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям Правительством Российской Федерации правил предоставления, установки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Постановлением Правительства РФ № 491 от 13.08.2006 г. утверждены Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

Согласно подп. "б" п. 2 названных Правил в состав общего имущества включаются:

Пунктом 10 Правил предусмотрено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем: а) соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома б) безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества.

В соответствии с п. 4.6.1.23, п. 3.6.14 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ № 170 от 27 сентября 2003 г. управляющие организации обязаны обеспечивать очистку кровель домов от скопившегося снега, накапливающегося на крышах снег должен по мере необходимости сбрасываться на землю и перемещаться в прилотовую полосу, а на широких тротуарах - сбрасываться в валы. Удаление наледей и сосулек происходит по мере необходимости.

Согласно материалам дела ООО "ОУК" действует на основании лицензии № 084 от 2016 г.

Из представленных копий договоров, заключенных с собственниками помещений, следует, что функции управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Тамбов, ул. Физкультурников, 16; г. Тамбов, ул. Физкультурников, д. 8/10; г. Тамбов, ул. Петки, 17 и г. Тамбов, ул. Гастелло, 28 осуществляются ООО «ОУК».

Согласно условий вышеуказанных договоров управления многоквартирными домами ООО «ОУК» по заданию собственников помещений в многоквартирном доме за обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и

ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предоставлять коммунальные услуги, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно ч.2 ст.162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьями 157.2 настоящего Кодекса, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» установлен минимальный Перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно абз. 10 п. 7 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, в состав работ, выполняемых в целях надлежащего содержания крыши МКД, входит проверка и при необходимости очистка кровли от скопления снега и наледи.

Как следует из материалов дел, 16.01.2020 года старшим помощником прокурора Советского района г.Тамбова проведено обследования территории Советского района г. Тамбова, в ходе которого выявлено, что по краю кровель домов по ул. Гастелло, 28, ул. Физкультурников, д. 16, Физкультурников, д. 8/10, ул. Семилетки, 17 г. Тамбова наблюдается свисание наледи и снега, при этом вблизи данных домов отсутствовало какое-либо ограждение, предупреждающее о возможном сходе с кровли наледи, в том числе ограждающие ленты. Указанные обстоятельства подтверждаются соответствующим актом проверки, фотоматериалами и не оспариваются привлекаемым к административной ответственности лицом.

Оценив представленные доказательства всесторонне, полно, объективно, в их совокупности, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) ООО «ОУК» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Каких-либо доказательств тому, что Общество не имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, а равно как и доказательств тому, что со стороны привлекаемого к административной ответственности юридического лица были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению, мировому судье не представлено.

В силу вышеперечисленных законоположений ООО «ОУК» при осуществлении своей функции по управлению многоквартирным домом обязано оказывать все услуги и (или) выполнять работы, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям

ических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

При этом выполнение работ для поддержания надлежащего состояния общего имущества жильцов многоквартирного дома носит для управляющей организации обязательный характер и направлено на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан.

Таким образом, ООО «ОУК», как организация, осуществляющая предпринимательскую деятельность по управлению МКД на основании лицензии, обязана была соблюдать вышеперечисленные требования Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», Перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 года № 290, чего однако Обществом сделано не было.

Оснований для применения положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей возможность замены назначенного Обществу административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, не имеется.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершённые административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Частью 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершённое административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает два условия, при одновременном наличии которых имеются основания для применения нормы ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ: а) внесение организации в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, б) отсутствие в результате совершения административного правонарушения возникновения угрозы причинения вреда неопределённому кругу лиц.

Как следует из материалов дела, 10.09.2016 года Общество было включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем анализ взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ применительно к обстоятельствам настоящих дел не позволяет сделать вывод о наличии оснований для замены административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, на предупреждение в части такого обстоятельства как отсутствие возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью неопределённого круга лиц.

В данном случае угроза причинения вреда заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании Обществом при осуществлении своей функции по управлению многоквартирным домом требований технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, факт принадлежности Общества к субъектам малого и среднего предпринимательства, а равно как и привлечение к административной ответственности впервые, не являются достаточными основаниями для применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ. В отсутствие совокупности всех обстоятельств, перечисленных в ч. 2 ст. 3.4

КоАП РФ, возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением не допускается.

Вместе с тем, при назначении вида наказания судья учитывает, характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Согласно ч.ч. 3.2, 3.3 ст.4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Учитывая финансовое и материальное положение привлекаемого лица, исходя из конкретных обстоятельств дела, судья полагает возможным назначить наказание в виде половины размера административного штрафа в размере 125000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

ООО «Объединенная Управляющая компания», ИНН 6829125228, ОГРН 1166820061286, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ с назначить наказание в виде административного штрафа в размере 125 000 (ста двадцати пяти тысяч) рублей.

Оплату штрафа производить в УФК по Тамбовской области (Управление региональной безопасности Тамбовской области), отделение Тамбов. Г.Тамбов, БИК 046850001, ИНН 6829132352, КПП 682901001, р/с 40101810000000010005, ОКТМО 68701000, УИН 0, КБК 02711601143019000140.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд г. Тамбова через мирового судью лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в течение десяти суток со дня вручения (или получения) копии постановления.

Мировой судья
Верно. Мировой судья

О.А.Уваркина



19.03.2020

0401060

Поступ. в банк плат.

Списано со сч. плат.

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ N 741

19.03.2020

08

Дата

Вид платежа

Сумма
прописью

Сто двадцать пять тысяч рублей 00 копеек

ИНН 6829125228	КПП 682901001	Сумма	125000-00		
ООО "Объединенная Управляющая Компания"		Сч. N	40702810900000001658		
Платательщик		БИК	046850755		
АО БАНК "ТКПБ" г.Тамбов		Сч. N	30101810600000000755		
Банк плательщика		БИК	046850001		
ОТДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ г.Тамбов		Сч. N			
Банк получателя		Сч. N	40101810000000010005		
ИНН 6829132352	КПП 682901001	Вид оп.	01	Срок плат.	
УФК по Тамбовской области (Управление региональной безопасности Тамбовской области)		Наз. пл.		Очер. плат.	5
Получатель		Код	0	Рез. поле	
02711601143019000140	68701000	0	0	0	0

Административный штраф по постановлению по делу №5-91/2020 об административном правонарушении

Сумма 125000-00

Без налога (НДС)

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

М.П.

ПРИНЯТО ПО СИСТЕМЕ
ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ.
ПРОВЕДЕНО БАНКОМ. Подписано
ЭЦП. КЛЮЧ ВЕРЕН.

Документ заверен электронной подписью:

Владелец: CN=Ovchinnikov Pavel Aleksandrovich, OU=otdel, O=ООО 'Obedinennaja Upravljajushhaja Kompanija', L=Tambov, C=RU

Ключ выдан: CN=Class 2 CA, O=Center of Financial Technologies, C=RU